

23.02.062.084-2021

- Για κατάθεση 2/4/21
- Επ. Θεμάτων 21 31/3/21

ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ ΠΟΥ ΠΡΟΝΟΕΙ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ
ΕΜΠΕΔΩΣΗΣ ΤΗΣ ΛΟΓΟΔΟΣΙΑΣ ΤΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ, ΕΥΡΥΤΕΡΟΥ
ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ ΚΑΙ ΤΩΝ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ ΑΣΚΗΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΗΣ ΠΥΛΗΣ «ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ»

Η Βουλή των Αντιπροσώπων ψηφίζει ως ακολούθως:

Συνοπτικός
τίτλος.

1. Ο παρών Νόμος θα αναφέρεται ως ο περί της Δημοσιοποίησης της Διοικητικής Δραστηριότητας, της Διασφάλισης της Διαφάνειας και της Εμπέδωσης της Λογοδοσίας των Φορέων του Δημόσιου Τομέα, του Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα και των Διοικητικών Οργάνων Άσκησης της Δημόσιας Διοίκησης και της Λειτουργίας της Διαδικτυακής Πύλης «Διαφάνεια» Νόμος του 2021.

Ερμηνεία.

2. Στον παρόντα Νόμο, εκτός αν από το κείμενο προκύπτει διαφορετική έννοια-

«Δημοκρατία» σημαίνει την Κυπριακή Δημοκρατία.

«δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών» έχουν την έννοια που προβλέπεται στον περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Συμβάσεων Προμηθειών, Έργων και Υπηρεσιών στους Τομείς του Ύδατος, της Ενέργειας, των Μεταφορών και των Ταχυδρομικών Υπηρεσιών και για Συναφή Θέματα Νόμο, στον περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Δημόσιων Συμβάσεων Προμηθειών, Έργων και Υπηρεσιών και για Συναφή Θέματα Νόμο, και στον περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Ορισμένων Συμβάσεων Έργων, Προμηθειών και Παροχής Υπηρεσιών που Συνάπτονται από Αναθέτουσες Αρχές ή Αναθέτοντες Φορείς στους Τομείς της Άμυνας και της Ασφάλειας και για Συναφή Θέματα Νόμο.

«δημόσιος τομέας» σημαίνει τη δημόσια υπηρεσία όπως ορίζεται από τον περί δημόσιας υπηρεσίας νόμο και περιλαμβάνει κάθε ανεξάρτητη υπηρεσία και αρχή για την οποία γίνεται πρόνοια στον ετήσιο κρατικό

προϋπολογισμό, συμπεριλαμβανομένων των Δημόσιων Πανεπιστημίων και Δημοσίων Σχολών Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης.

«διοικητικό όργανο» σημαίνει το μονομελές ή συλλογικό διοικητικό όργανο της κεντρικής διοίκησης, της τοπικής αυτοδιοίκησης και των νομικών προσώπων δημόσιου δικαίου που είναι διοικητική αρχή.

«διοικητική πράξη» σημαίνει ατομική διοικητική πράξη με την οποία ένα διοικητικό όργανο καθορίζει μονομερώς τι πρέπει να ισχύσει σε μια συγκεκριμένη περίπτωση».

«ευρύτερος δημόσιος τομέας» σημαίνει κάθε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή οργανισμό δημοσίου δικαίου, περιλαμβανομένων των αρχών τοπικής αυτοδιοίκησης ή οποιοδήποτε άλλο οργανισμό δημοσίου δικαίου χωρίς νομική προσωπικότητα που θεσμοθετείται με Νόμο προς το δημόσιο συμφέρον, των οποίων τα έσοδα προέρχονται σε ποσοστό ίσο ή πέραν του πενήντα τοις εκατό από κρατική χορηγία που περιλαμβάνεται στον περί Προϋπολογισμού Νόμο.

Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής του παρόντος Νόμου.

3. Με τον παρόντα Νόμο, εισάγεται η υποχρέωση ανάρτησης σε καθορισμένη κεντρική διαδικτυακή πύλη στο Διαδίκτυο από τους φορείς του δημόσιου τομέα, του ευρύτερου δημόσιου τομέα και από τα διοικητικά όργανα στη Δημοκρατία, των αναφερόμενων στο άρθρο 4 πληροφοριών/αποφάσεων/διοικητικών πράξεων και η δημιουργία των προϋποθέσεων ή/και διαδικασιών για τη διασφάλιση ευρύτατης δημοσιότητας αυτών.

Υποχρέωση Διαδικτυακής Ανάρτησης.

4. Οι φορείς του δημόσιου τομέα, του ευρύτερου δημόσιου τομέα καθώς και τα διοικητικά όργανα στη Δημοκρατία, έχουν υποχρέωση να αναρτούν διαδικτυακά και στην κεντρική διαδικτυακή πύλη «www.diafaneia.gov.cy», η οποία θα υποδειχθεί από το Υφυπουργείο Έρευνας, Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής, τα ακόλουθα:

(α) Οτιδήποτε προβλέπεται από το Σύνταγμα της Κυπριακής

Δημοκρατίας ή/και οιονδήποτε Νόμο ή/και Κανονισμό και δημοσιεύεται στο Κύριο Μέρος της Επίσημης Εφημερίδας της Δημοκρατίας και περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, πράξεις διορισμού προσώπων από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, διορισμούς, προαγωγές, αποσπάσεις, επικυρώσεις διορισμών, παραιτήσεις, αφυπηρετήσεις, αποσπάσεις, αναπληρωτικούς διορισμούς, αφυπηρετήσεις, πειθαρχικές υποθέσεις, προκηρύξεις θέσεων, πίνακες επιτυχόντων σε εξετάσεις κ.α.

Νοείται ότι, η υποχρέωση ανάρτησης στο Διαδίκτυο σε καμία περίπτωση υποκαθιστά την υποχρέωση δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

- (β) Διορισμούς μονομελών οργάνων και συγκρότησης συλλογικών οργάνων διοίκησης των φορέων του Δημοσίου, των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και των Οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.
- (γ) Περιλήψεις προκηρύξεων, κατακύρωσης και ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών άνω των κατώτατων ορίων, όπως αυτά προβλέπονται στο άρθρο 9 των περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων και για Συναφή Θέματα Νόμων του 2016 και 2020, στις οποίες θα περιλαμβάνεται περιγραφή για το σκοπό υλοποίησης του Έργου, στοιχεία της διαδικασίας έγκρισης της δαπάνης και της διαδικασίας προκήρυξης προσφοράς.

Νοείται ότι, η υποχρέωση ανάρτησης στο Διαδίκτυο σε καμία περίπτωση δεν υποκαθιστά την ανάρτηση στην επίσημη εφημερίδα της Δημοκρατίας της ΕΕ ή/και στο Ηλεκτρονικό Σύστημα Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας.

- (δ) Πράξεις ή/και αποφάσεις που σχετίζονται με διάφορα στάδια εκτέλεσης των Δημοσίων Συμβάσεων, όπως ο ορισμός του Υπεύθυνου Συντονιστή της Σύμβασης, τις Τμηματικές Επιτροπές Αλλαγών και Απαιτήσεων, την Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών Απαιτήσεων, τις Επιτροπές Αξιολόγησης και Προσφορών, τα Συμβούλια Προσφορών, τις Διαχειριστικές Επιτροπές οι οποίες προνοούνται στους περί Εκτέλεσης των Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Κανονισμούς 201/2007 και 138/2016 και αφορούν διαδικασίες άνω των κατώτατων ορίων όπως προνοείται στο άρθρο 9 των περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων και για Συναφή Θέματα Νόμων του 2016 και 2020.
- (ε) Ερμηνευτικές εγκύκλιους και Εγκύκλιους που εκδίδονται για εφαρμογή Νόμων ή/και Κανονισμών.
- (στ) Προϋπολογισμούς, απολογισμούς, ισολογισμούς ή/και η διενέργεια επιμέρους δαπανών ή/και δαπάνες που αφορούν την εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων των φορέων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος Νόμου.
- (ζ) Επιχορηγήσεις, παραχωρήσεις χρήσης περιουσιακών στοιχείων από το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, τους φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα σε φυσικά πρόσωπα, νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.
- (η) Οργανογράμματα και στοιχεία υπηρετούντων υπαλλήλων στην κάθε Αρχή/Οργανισμό/Φορέα.
- (θ) Οποιαδήποτε διοικητική πράξη εκδίδεται από διοικητικό όργανο.

Νοείται ότι, η καταγραφή ή/και κωδικοποίηση όλων των διοικητικών πράξεων που θα πρέπει να δημοσιεύονται, καθώς και ο τρόπος λειτουργίας του διαδικτυακού χώρου και οι διαδικασίες

ανάρτησης των όσων προνοούνται στον παρόντα Νόμο, θα καθορίζονται από Κανονισμούς οι οποίοι δύνανται να εκδοθούν, συμφώνως των άρθρων 8 και 9.

Εξαιρέσεις από την εφαρμογή του Νόμου.

5. (1) Ο παρών Νόμος και η ανάρτηση των πράξεων/αποφάσεων/πληροφοριών στην κεντρική Διαδικτυακή Πύλη και η οργάνωση της αναζήτησης πληροφοριών δεν επηρεάζει και δεν αντίκειται με οποιοδήποτε τρόπο το επίπεδο και το βαθμό προστασίας των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας προσωπικών δεδομένων βάσει των διατάξεων του ενωσιακού και του εθνικού δικαίου και δεν μεταβάλλει τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματα οποιουδήποτε προσώπου, όπως αυτά καθορίζονται από τις διατάξεις του περί Επεξεργασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα (Προστασία του Ατόμου) Νόμου.

(2) Από τις πρόνοιες του εν λόγω Νόμου εξαιρούνται της ανάρτησης στο Διαδίκτυο οι πληροφορίες/ αποφάσεις/διοικητικές πράξεις οι οποίες φέρουν βαθμό διαβάθμισης οποιασδήποτε κατηγορίας ή όλων όσων η μη δημοσίευσή τους αποφασίζεται ότι κρίνεται αναγκαία για το συμφέρον της άμυνας και ασφάλειας της Δημοκρατίας, της συνταγματικής τάξης, της δημόσιας τάξης, της δημόσιας υγείας, των δημόσιων ηθών, της υπόληψης και των δικαιωμάτων οποιουδήποτε προσώπου ή προσώπων, των δικαιωμάτων και ελευθεριών τα οποία διασφαλίζονται από το Σύνταγμα της Δημοκρατίας και τις σχέσεις της Δημοκρατίας με άλλα κράτη.

Ισχύς των πράξεων.

6.(1) Για τις αναρτώμενες στο Διαδίκτυο πληροφορίες/αποφάσεις/ διοικητικές πράξεις οι οποίες αναφέρονται στο άρθρο 4, για τις οποίες δεν προβλέπεται η δημοσίευσή τους στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, η μη ανάρτησή τους κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 3 θα συνεπάγεται αδυναμία εκτέλεσής τους.

(2) Νοείται ότι, η δημοσίευση στους διαδικτυακούς τόπους των Υπουργείων/ Τμημάτων/ Υπηρεσιών/Ανεξάρτητων Γραφείων/ Υπηρεσιών, των φορέων του ευρύτερου δημόσιου Τομέα και των

διοικητικών οργάνων των όσων προβλέπονται στο άρθρο 4, δεν τους απαλλάσσει από την υποχρέωση για μη δημοσίευση τους και στην κεντρική διαδικτυακή πύλη, όπως προβλέπεται στον παρόντα νόμο.

Υπεύθυνος
Φορέας
υλοποίησης.

7. Το Υφυπουργείο Έρευνας, Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής είναι ο αρμόδιος Φορέας υλοποίησης των τεχνικών προδιαγραφών, της εφαρμογής, λειτουργίας και διαχείρισης της Κεντρικής Διαδικτυακής Πύλης, ο οποίος θα υποβοηθά ή/και καθοδηγεί ή/και συμβουλεύει τους φορείς του δημόσιου τομέα, του ευρύτερου δημόσιου τομέα καθώς και τα διοικητικά όργανα στη Δημοκρατία για υλοποίηση των προνοιών του παρόντος Νόμου.

Αρμόδια Εποπτική
Αρχή.

8. Το Υπουργείο Οικονομικών καθορίζεται ως Αρμόδια Εποπτική Αρχή, υπεύθυνη για την εποπτεία, τη τήρηση και την εφαρμογή των προνοιών του παρόντος Νόμου.

Διαδικασία
ανάρτησης στο
Διαδίκτυο.

9. Η όλη διαδικασία ανάρτησης στο Διαδίκτυο από τους φορείς που προβλέπεται στο άρθρο 4, πλήρης καταγραφή ή/και κωδικοποίηση των διοικητικών πράξεων/αποφάσεων/πληροφοριών που θα δημοσιεύονται στην κεντρική Διαδικτυακή Πύλη ή/και άλλα τεχνικής φύσεως θέματα, θα ρυθμιστούν με Κανονισμούς, οι οποίοι θα εκδοθούν όπως αναφέρεται στο άρθρο 9 και θα πρέπει να κατατεθούν στη Βουλή των Αντιπροσώπων για ψήφιση, το αργότερο 3 μήνες πριν την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος Νόμου.

Αριθμός Μητρώου
Διαδικτυακής
Ανάρτησης.

10. Κάθε πράξη/απόφαση/πληροφορία κατόπιν ολοκλήρωσης της διαδικασίας καταχώρησης στην κεντρική Διαδικτυακή Πύλη θα αποκτά αυτόματα μοναδικό αριθμό Μητρώου Διαδικτυακής Ανάρτησης. Ο αριθμός μητρώου θα παράγεται με βάση την ημερομηνίας καταχώρησης, τον αρμόδιο φορέα/όργανο και τον αύξοντα αριθμό της πράξης του κάθε φορέα/οργάνου.

Εξουσία
έκδοσης
Κανονισμών.

11. Το Υπουργικό Συμβούλιο έχει εξουσία να εκδίδει Κανονισμούς, οι οποίοι μπορούν να ρυθμίζουν οποιοδήποτε θέμα για την καλύτερη εφαρμογή του παρόντος Νόμου, καθώς και για οτιδήποτε πρέπει ή/και είναι δεκτικό καθορισμού στον παρόντα Νόμο.

Έναρξη της
ισχύος
του παρόντος
Νόμου.

12. Ο παρών Νόμος τίθεται σε ισχύ σε ένα χρόνο από την ημερομηνία δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

Κατατέθηκε στην Ολομέλεια 2 Απριλίου 2021

ΙΧ/ΓΧ

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Σκοπός της πρότασης νόμου είναι η διασφάλιση της διαφάνειας, η εμπέδωση της υπευθυνότητας και της λογοδοσίας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων στο διαδίκτυο.

Η ευρεία δημοσιότητα και η πρόσβαση στην πληροφορία διασφαλίζουν τη διαφάνεια της κρατικής δράσης από την πλευρά των φορέων άσκησης δημόσιας εξουσίας και κατ' επέκταση την τήρηση της νομιμότητας και τη χρηστή δημόσια διοίκηση. Παράλληλα, ο πολίτης ενισχύεται στην απόλαυση των συνταγματικά κατοχυρωμένων δικαιωμάτων του για απρόσκοπτη πρόσβαση στην πληροφόρηση, καθώς υποστηρίζεται η συμμετοχή του στην κοινωνική και οικονομική ζωή του τόπου με την παροχή των εργαλείων για την βελτίωση της πολιτικής του ενημερότητας και την ουσιαστική συμμετοχή του την κοινωνία της πληροφορίας.

Μιχάλης Σοφοκλέους

Βουλευτής Λευκωσίας

Δημοκρατικού Συναγερμού